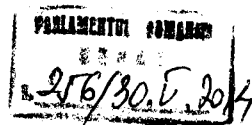




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

973
23.05.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 260 din 4 noiembrie 2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor*”, inițiată de domnul deputat PDL Florin Gheorghe (Bp. 29/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât, sub incidența acestui act normativ să nu intre persoanele fizice și juridice care și-au încheiat o asigurare facultativă prin care sunt acoperite toate riscurile prevăzute în asigurarea obligatorie.

Totodată, se preconizează eliminarea din cuprinsul definiției termenului „*PAD*” (poliță de asigurare împotriva dezastrelor naturale) din lege a prevederilor din care rezultă că „*PAD reprezintă o poliță separată față de polița facultativă*”, respectiv, obligatorie.

II. Observații

1. Prin adoptarea Legii nr. 260/2008, legiuitorul a urmărit crearea unui sistem de asigurare obligatorie a locuințelor împotriva efectelor principalelor tipuri de dezastre naturale și reducerea, cât mai mult posibil, a efortului financiar al Guvernului pentru refacerea fondului locativ al populației afectate, prin migrarea acestuia de la bugetul de stat către societățile de asigurări. Totodată, caracterul universal al asigurării a determinat distribuirea costurilor între toți cetățenii, fiind stabilite, astfel, niveluri acceptabile ale primelor de asigurare pentru proprietarii locuințelor.

Mai mult, ca măsură de protecție socială, s-a prevăzut expres în Legea nr. 260/2008, că „În cazul persoanelor fizice beneficiare de ajutor social, prima obligatorie se suportă din bugetele locale, pe seama sumelor defalcate din venituri ale bugetului de stat” (art. 3 alin. (4)).

În acest sens, considerăm că o nouă intervenție asupra Legii nr. 260/2008, prin eliminarea obligației încheierii asigurării obligatorii aflată în sarcina persoanelor fizice și juridice care și-au încheiat o asigurare facultativă a locuințelor prin care sunt acoperite toate riscurile prevăzute în asigurarea obligatorie, ar determina o intervenție de substanță asupra obiectului de reglementare al legii în cauză, lipsind-o, practic, de obiectul principal de reglementare, ceea ce apreciem că n-ar corespunde cu intenția legiuitorului.

2. Inițiativa legislativă oferă posibilitatea proprietarului de locuință de a opta pentru acoperirea riscurilor prevăzute de lege, prin încheierea unei asigurări obligatorii emisă de PAID (Pool de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale) sau prin încheierea unei asigurări facultative. Astfel, se propune revenirea la varianta legii anterioară recentelor modificări aduse prin adoptarea Legii nr. 243/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008.

Potrivit *principiului solidarității sociale* care a stat la baza Legii nr. 260/2008, la constituirea fondului de asigurare pentru asigurările obligatorii, trebuie să participe toți proprietarii de locuințe, având în vedere că la realizarea calculelor actuariale pentru stabilirea primei de asigurare s-a luat în considerare nu numai caracterul social al asigurării, ci și dispersia riscului asupra unui număr total de aproximativ de 8 milioane locuințe aflate în proprietate pe teritoriul României.

Atingerea scopului pentru care Legea nr. 260/2008 a adoptată, respectiv protecția financiară a proprietarilor de locuințe din România împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor, prin distribuirea costurilor între toți proprietarii de locuințe din România la un nivel al primelor de asigurare acceptabil pentru aceștia, impune gestionarea asigurării obligatorii

împotriva dezastrelor naturale a locuințelor de către o singură societate, respectiv PAID – societatea comercială de asigurare-reasigurare constituită în acest scop, conform prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 260/2008.

3. Semnalăm că în *Expunerea de motive* a propunerii legislative nu sunt suficiente argumente de natură să fundamenteze necesitatea unui asemenea demers legislativ. Astfel, evidențiem că, potrivit art. 31 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentele de prezentare și motivare trebuie să conțină informații cu privire la cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse. În acest sens, apreciem că normele propuse nu sunt de natură a îmbunătăți legislația în vigoare și nici să eficientizeze modul de aplicare a acesteia, ci dimpotrivă, vin în contradicție cu scopul Legii nr. 260/2008.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului